



Regione Umbria

Giunta Regionale

DIREZIONE REGIONALE RISORSA UMBRIA. FEDERALISMO, RISORSE FINANZIARIE E STRUMENTALI

Servizio Sviluppo rurale e agricoltura sostenibile

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 6988 DEL 01/10/2015

OGGETTO: DGR n. 346 del 04/04/2012 concernente l'attivazione della procedura informatizzata per la gestione del modulo "Registro Aziendale" nell'ambito del S.I.G.P.A. Determinazioni.

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, 165 e sue successive modifiche ed integrazioni;

Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e i successivi regolamenti di organizzazione, attuativi della stessa;

Vista la legge 7 agosto 1990, n. 241 e sue successive modifiche ed integrazioni;

Vista la legge regionale 16 settembre 2011, n. 8, "Semplificazione amministrativa e normativa dell'ordinamento regionale e degli Enti locali territoriali";

Visto il Regolamento interno di questa Giunta;

Richiamati:

- il Regolamento del Consiglio (CE) n. 1698 del 20 settembre 2005 e sue successive modifiche e integrazioni, sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR), sostituito dal Regolamento UE 1305 del 17 dicembre 2013;
- il regolamento (UE) n. 65 della Commissione del 27 gennaio 2011, che stabilisce le modalità di applicazione del regolamento (CE) 1698/2005 del Consiglio per quanto riguarda l'attuazione delle procedure di controllo e della condizionalità per le misure di sostegno dello sviluppo rurale;

- il Regolamento (UE) 640 della Commissione del 11 marzo 2014 che integra il regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo e le condizioni per il rifiuto o la revoca di pagamenti nonché le sanzioni amministrative applicabili ai pagamenti diretti, al sostegno allo sviluppo rurale e alla condizionalità;
- Il Regolamento (UE) N. 1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che abroga il regolamento (CE) n. 1698/2005 del Consiglio;
- Il Regolamento (UE) N. 1306/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune e che abroga i regolamenti del Consiglio (CEE) n. 352/78, (CE) n. 165/94, (CE) n. 2799/98, (CE) n. 814/2000, (CE) n. 1290/2005 e (CE) n. 485/2008;
- il Regolamento (UE) N. 1310/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 che stabilisce alcune disposizioni transitorie sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del (FEASR), modifica il regolamento (UE) n. 1305/2013 per quanto concerne le risorse e la loro distribuzione in relazione all'anno 2014 e modifica il regolamento (CE) n. 73/2009 del Consiglio e i regolamenti (UE) n. 1307/2013, (UE) n. 1306/2013 e (UE) n. 1308/2013 per quanto concerne la loro applicazione nell'anno 2014;
- il Programma di Sviluppo Rurale per l'Umbria 2007/2013, approvato con decisione della Commissione europea C (2007) 6011 del 29/11/2007 e le sue successive modificazioni e integrazioni fino all'ultima versione ritenuta conforme da parte dei servizi della Commissione Europea, come da comunicazione di accettazione della proposta di modifica CCI2007IT06RPO012 del 22/05/2015;
- il Programma di Sviluppo Rurale per l'Umbria 2014/2020, approvato con decisione della Commissione Europea CCI 2014IT06RDRP012 del 12.6.2015;
- la DGR n. 976 del 12 settembre 2011 concernente: “ Progetto per la realizzazione del sistema integrato per la gestione delle procedure aziendali (S.I.G.P.A.)”;
- la DGR n. 346 del 04/04/2012 concernente: Attivazione procedura informatizzata per la gestione del modulo “Registro Aziendale” nell'ambito del Sistema Integrato per la Gestione delle Procedure Aziendali (S.I.G.P.A.) di cui alla DGR n. 976/2011, in corso di realizzazione nell'ambito del Sistema Informativo Agricolo Regionale (SIAR).

La Giunta Regionale con proprio provvedimento n. 346 del 04/04/2012 ha disposto l'attivazione della procedura informatizzata per la gestione del modulo “Registro Aziendale” nell'ambito del Sistema Integrato per la Gestione delle Procedure Aziendali (S.I.G.P.A.), di cui alla DGR n. 976/2011, che opera all'interno del Sistema Informativo Agricolo Regionale (SIAR).

Tale atto prevede, tra l'altro, che tutti i soggetti obbligati alla tenuta di registri aziendali in forza di specifiche normative, devono obbligatoriamente utilizzare le procedure informatizzate messe a disposizione nel sistema informativo SIAR sopra richiamato. In tale ambito, la procedura che regola la tenuta di tali registri elettronici, prevede che tutte le operazioni siano registrate entro trenta giorni dall'esecuzione e conseguentemente le operazioni eseguite entro il 31 dicembre di ciascun anno (chiusura del registro) debbano essere registrate, entro il 30 gennaio dell'anno successivo.

Con il medesimo atto la Giunta Regionale ha approvato le procedure necessarie per la gestione del registro aziendale e contestualmente autorizzato il Servizio Affari generali e amministrativi, sistema informativo e normative comunitarie, ora Servizio Sviluppo Rurale e Agricoltura Sostenibile, ad apportare eventuali modifiche o integrazioni che si rendessero necessarie;

La misura 10 “pagamenti agro climatico ambientali” del PSR 2014/2020, recentemente approvato, relativamente alle fertilizzazioni prevede fra gli impegni un maggiore frazionamento delle dosi annue rispetto all'analogia misura (214) della precedente programmazione.

Tale nuova condizione comporta, a carico dell'agricoltore, un consistente aumento del

numero delle registrazioni con conseguente aggravio in termini economici e di tempo. Pertanto, fermo restando l'obbligo di registrare correttamente e dettagliatamente nel registro aziendale tutte le operazioni di fertilizzazione, si ritiene necessario che il termine di 30 giorni previsto dalla citata DGR 346/2012 sia esteso a 90 giorni.

Il Regolamento di esecuzione (UE) N. 809/2014 della Commissione del 17 luglio 2014, recante modalità di applicazione del Regolamento (UE) n. 1306/2013, stabilisce che il termine ultimo per la presentazione della domanda unica della PAC, delle domande di aiuto o delle domande di pagamento dello sviluppo rurale è fissato al 15 maggio di ogni anno.

In fase di prima applicazione della nuova Politica Agricola Comunitaria 2014/2020, entrata in vigore il 1 gennaio 2015, alcuni Stati Membri, tra cui l'Italia, hanno riscontrato alcune difficoltà a rispettare tale termine. Conseguentemente la Commissione Europea con proprio Regolamento di esecuzione (UE) 2015/747 dell'11 maggio 2015, ha posticipato il termine ultimo per la presentazione della domanda unica, delle domande di aiuto o delle domande di pagamento, per l'anno 2015, al 15 giugno.

In tale contesto, l'organismo pagatore AGEA ha emanato diverse circolari esplicative (da ultimo la N. ACIU.2015.285 del 9 giugno 2015) al fine di far fronte allo stato di incertezza, conseguente all'implementazione di nuove norme applicative della nuova PAC.

Malgrado ciò si sono riscontrati forti ritardi nell'aggiornamento dei fascicoli aziendali (istituiti ai sensi del D.P.R. 503/1999), presenti nel Sistema Informativo Agricolo Nazionale (SIAN), tanto da indurre la stessa AGEA a consentire la rettifica della domanda unica 2015 e di quelle a valere sulle misure a superficie del PSR 2014/2020 (art. 3 del Reg. UE 809/2014) fino alla data del 25 settembre 2015.

Va inoltre evidenziato che il SIGPA, ai fini del reperimento ed attendibilità dei dati per la compilazione dei registri aziendali, si basa esclusivamente sulle informazioni contenute nel fascicolo aziendale presenti nel SIAN, le quali non possono essere né modificate né cancellate.

Ne consegue che stante la situazione di difficoltà per l'aggiornamento dei fascicoli sopra descritta, la maggioranza delle aziende obbligate alla tenuta del registro aziendale elettronico, sono state, loro malgrado, impossibilitate a rispettare i termini per la registrazione delle operazioni. Tale condizione potrebbe generare delle ingiustificate penalizzazioni degli aiuti connessi all'adesione alle misure agroambientali del Programma di Sviluppo Rurale, previste dalla DGR 965 del 03 agosto 2015.

Pertanto al fine di far fronte a tale problematica, si ritiene che le operazioni colturali relative alle concimazioni afferenti alla "scheda fertilizzanti" del registro aziendale come sopra individuato, effettuate dal 01 gennaio 2015 al 30 settembre 2015 potranno essere registrate nell'apposita sezione al di fuori dell'ambito di tempo di registrazione previsto, ovvero entro la data del 31 dicembre 2015;

Considerato che con la sottoscrizione del presente atto se ne attesta la legittimità;

Il Dirigente D E T E R M I N A

1. di stabilire che le operazioni colturali relative alle fertilizzazioni afferenti alla "scheda fertilizzanti" del registro aziendale, istituito con DGR n. 346 del 04/04/2012, effettuate dal 01 gennaio 2015 al 30 settembre 2015 potranno essere registrate nell'apposita sezione, al di fuori dell'ambito di tempo di registrazione previsto, ovvero entro la data del 31 dicembre 2015;
2. di prendere atto della disposizione prevista al punto 7. della DGR n. 346 del 04/04/2012 che autorizza il Servizio Affari generali e amministrativi, sistema informativo e normative comunitarie, ora Servizio Sviluppo Rurale e Agricoltura Sostenibile, ad apportare eventuali modifiche o integrazioni alle procedure per la gestione del registro aziendale che si rendessero necessarie in fase di applicazione;

3. conseguentemente al punto 2, di stabilire che la sezione 2. "parametri normativi" dell'allegato "A" della DGR n. 346 del 04/04/2012 è sostituito dall'allegato A al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
4. di trasmettere il presente atto alle Organizzazioni professionali agricole maggiormente rappresentative sul territorio regionale, perché possano darne diffusione ai soggetti interessati;
5. di disporre la pubblicazione integrale del presente atto nel Bollettino Ufficiale della Regione;
6. di dichiarare che l'atto è immediatamente efficace.

Perugia lì 01/10/2015

L'Istruttore
Giampietro Primieri
Istruttoria firmata ai sensi dell' art. 23-ter del Codice dell'Amministrazione digitale

Perugia lì 01/10/2015

Si attesta la regolarità tecnica e amministrativa
Il Responsabile
Giampietro Primieri
Parere apposto ai sensi dell' art. 23-ter del Codice dell'Amministrazione digitale

Perugia lì 01/10/2015

Il Dirigente
Franco Garofalo
Documento firmato digitalmente ai sensi del d.l.g.s. 7 marzo 2005, n.82, art. 21 comma 2